



**ГУБЕРНАТОР  
АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ**

Троицкий просп., д. 49, г. Архангельск, 163004  
Тел. +7 (8182) 288-146, 288-101, факс (8182) 215-495  
E-mail: adm@dvinaland.ru, http://dvinaland.ru

07.03.2023 № 02-20/83

На № \_\_\_\_\_

Председателю  
Архангельского областного  
Собрания депутатов

Прокопьевой Е.В.

Уважаемая Екатерина Владимировна!

На основании подпункта 4 пункта 1 статьи 29 и пункта 1 статьи 42 Устава Архангельской области вношу для рассмотрения на сорок третьей сессии Архангельского областного Собрания депутатов проект областного закона «О внесении изменений в отдельные областные законы по вопросам, связанным с пребыванием несовершеннолетних в центрах временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел и специальных учебно-воспитательных учреждениях закрытого типа» (далее – проект областного закона).

Официальным представителем Губернатора Архангельской области на сессии Архангельского областного Собрания депутатов по проекту областного закона назначается заместитель руководителя администрации – директор правового департамента администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области Андреев Игорь Сергеевич.

- Приложение: 1. Текст проекта областного закона.  
2. Пояснительная записка к проекту областного закона.  
3. Финансово-экономическое обоснование проекта областного закона.  
4. Перечень областных законов и иных нормативных правовых актов Архангельской области, отмены или изменения которых потребует принятие областного закона.  
5. Проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов о принятии проекта областного закона в первом

Архангельское областное  
Собрание депутатов  
« 07 » 03 2023 г.  
Вх № 137 / 937

121

чении.

6. Проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов о принятии областного закона.

7. Документы, перечисленные в пунктах 1 – 6, на электронном носителе.

*С уважением,*



А.В. Цыбульский

## АРХАНГЕЛЬСКАЯ ОБЛАСТЬ

### ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

#### **О внесении изменений в отдельные областные законы по вопросам, связанным с пребыванием несовершеннолетних в центрах временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел и специальных учебно-воспитательных учреждениях закрытого типа**

#### **Статья 1.**

Внести в областной закон от 2 марта 2005 года № 4-2-ОЗ «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав» («Ведомости Архангельского областного Собрания депутатов», 2005, № 2, 8; 2008, № 25; 2009, № 2, 5; 2010, № 10; 2011, № 21; 2012, № 35; 2013, № 39, 41, 2; 2014, № 6, 11; 2015, № 16, 20; 2017, № 38; 2018, № 44, 4; 2019, № 10; 2020, № 17; 2021, № 23; 2022, № 36) следующие изменения:

1. Статью 1.2 после слов «конституционные законы,» дополнить словами «Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации,».

2. В пункте 1 статьи 6:

1) подпункт 15.1 изложить в следующей редакции:

«15.1) принимают постановления, содержащие ходатайства о направлении несовершеннолетних в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа в связи с необходимостью рассмотрения судом административных дел о помещении несовершеннолетних в указанные учреждения или административных дел о медицинском освидетельствовании несовершеннолетних в недобровольном порядке;»;

2) дополнить подпунктом 15.2 следующего содержания:

«15.2) принимают постановления:

о согласовании продления сроков пребывания несовершеннолетних в специальных учебно-воспитательных учреждениях закрытого типа, о возможности досрочного прекращения пребывания несовершеннолетних в указанных учреждениях или о переводе несовершеннолетних в другие специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа в связи с необходимостью рассмотрения судом административных дел о продлении установленных судом сроков пребывания несовершеннолетних в специальных учебно-воспитательных учреждениях закрытого типа, о досрочном прекращении пребывания несовершеннолетних в указанных учреждениях

3

или о переводе несовершеннолетних в другие такие учреждения;

о согласовании восстановления сроков пребывания несовершеннолетних в специальных учебно-воспитательных учреждениях закрытого типа в связи с необходимостью рассмотрения судом административных дел о восстановлении сроков пребывания несовершеннолетних в указанных учреждениях;»;

3) подпункт 18 исключить;

4) подпункт 19 изложить в следующей редакции:

«19) участвуют в административных делах, связанных с пребыванием несовершеннолетних в центрах временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел, в случае привлечения судом к участию в указанных делах в качестве заинтересованных лиц;».

## **Статья 2.**

Внести в областной закон от 29 октября 2008 года № 578-30-ОЗ «Об организации и осуществлении деятельности по опеке и попечительству в Архангельской области» («Ведомости Архангельского областного Собрания депутатов», 2008, № 30; 2009, № 4, 5, 6, 9; 2010, № 17; 2012, № 29, 34, 36; 2013, № 40, 41, 3; 2014, № 7, 11, 12; 2015, № 14, 19; 2016, № 26, 31; 2018, № 45; 2019, № 6, 10; 2020, № 14, 17, 20, 22; 2022, № 36, 37, 38, 39) следующие изменения:

1. Статью 3 после слов «Конституция Российской Федерации,» дополнить словами «Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации,».

2. Пункт 1 статьи 10 дополнить подпунктом 24 следующего содержания:

«24) участвуют в административных делах, связанных с пребыванием несовершеннолетних в центрах временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел, в случае привлечения судом к участию в указанных делах в качестве заинтересованных лиц;».

## **Статья 3.**

Внести в областной закон от 14 ноября 2014 года № 211-12-ОЗ «Об уполномоченном при Губернаторе Архангельской области по правам ребенка» («Ведомости Архангельского областного Собрания депутатов», 2014, № 12; 2015, № 19; 2019, № 7; 2020, № 19, 20; 2021, № 28; 2022, № 35, 37, 38) следующие изменения:

1. Пункт 1 статьи 3 после слов «конституционными законами,» дополнить словами «Кодексом административного судопроизводства Российской Федерации,».

4

2. Пункт 1 статьи 9 дополнить подпунктом 17 следующего содержания:

«17) участвовать в рассмотрении административных дел, связанных с пребыванием несовершеннолетних в центрах временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел, специальных учебно-воспитательных учреждениях закрытого типа, и давать заключения по указанным делам;».

#### **Статья 4.**

Настоящий закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Губернатор  
Архангельской области

А.В. Цыбульский

г. Архангельск

5

**Пояснительная записка**  
**к проекту областного закона «О внесении изменений в отдельные**  
**областные законы по вопросам, связанным с пребыванием**  
**несовершеннолетних в центрах временного содержания для**  
**несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел**  
**и специальных учебно-воспитательных учреждениях закрытого типа»**

Проект областного закона «О внесении изменений в отдельные областные законы по вопросам, связанным с пребыванием несовершеннолетних в центрах временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел и специальных учебно-воспитательных учреждениях закрытого типа» (далее – законопроект) разработан в целях учета в отдельных областных законах положений вступивших в силу 2 декабря 2022 г. Федеральных законов:

от 21 ноября 2022 г. № 445-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации и Федеральный закон «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (далее – Федеральный закон № 445-ФЗ);

от 21 ноября 2022 г. № 446-ФЗ «О признании утратившими силу частей третьей и четвертой статьи 92 Уголовного кодекса Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 446-ФЗ);

от 21 ноября 2022 г. № 447-ФЗ «О внесении изменений в статью 432 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 447-ФЗ).

До вступления в силу Федеральных законов № 445-ФЗ, 446-ФЗ и 447-ФЗ вопросы рассмотрения судами дел, связанных с пребыванием несовершеннолетних в специальных учебно-воспитательных учреждениях закрытого типа (далее – учебные учреждения закрытого типа), а также в центрах временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел (далее – центры временного содержания), были урегулированы в рамках Уголовного кодекса Российской Федерации (далее – УК РФ), Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации (далее – УПК РФ) и Федерального закона от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (далее – Федеральный закон № 120-ФЗ). При этом в данных законодательных актах Российской Федерации не были регламентированы все стадии процесса рассмотрения таких дел, не был определен порядок судопроизводства по этим делам.

Согласно определению Конституционного Суда Российской Федерации от 14 мая 2013 г. № 690-О указанные судебные дела возникают из административных и иных публичных правоотношений. Учитывая это, Федеральным законом № 445-ФЗ предусмотрено системное правовое регулирование процедуры рассмотрения судами дел, связанных

6

с пребыванием несовершеннолетних в учебных учреждениях закрытого типа и центрах временного содержания, в рамках административного судопроизводства (Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации (далее – КАС РФ). В свою очередь, Федеральными № 446-ФЗ и № 447-ФЗ исключены из УК РФ и УПК РФ законоположения, регулирующие вопросы, связанные с рассмотрением судами дел о пребывании несовершеннолетних в учебных учреждениях закрытого типа. Такой подход, по мнению федерального законодателя, обеспечит соблюдение конституционных прав и свобод несовершеннолетних, их основных процессуальных гарантий и приоритет наилучшего обеспечения интересов ребенка.

В силу предусмотренных Федеральным законом № 445-ФЗ комплексных изменений в КАС РФ и Федеральный закон № 120-ФЗ, направленных на системное урегулирование вопросов пребывания несовершеннолетних в учебных учреждениях закрытого типа и центрах временного содержания, законопроектом предлагается:

наделить уполномоченного при Губернаторе Архангельской области по правам ребенка полномочиями по участию в рассмотрении административных дел, связанных с пребыванием несовершеннолетних в учебных учреждениях закрытого типа и центрах временного содержания, и направлению заключений по таким делам (часть 2 статьи 285.8, часть 2 статьи 285.15 КАС РФ (в редакции Федерального закона № 445-ФЗ);

предусмотреть возможность участия территориальных (муниципальных) комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее – КДН), органов опеки и попечительства в административных делах, связанных с пребыванием несовершеннолетних в центрах временного содержания, в случае привлечения их к участию в таких делах судом в качестве заинтересованных лиц (часть 4 статьи 285.9 КАС (в редакции Федерального закона № 445-ФЗ);

расширить компетенцию КДН по вопросам, связанным с пребыванием несовершеннолетних в учебных учреждениях закрытого типа. В соответствии с законопроектом эти комиссии принимают постановления по вопросам пребывания несовершеннолетних в учебных заведениях закрытого типа, которые прилагаются к соответствующим административным исковым заявлениям и рассматриваются судом наряду с другими документами в рамках административного дела по вопросу пребывания несовершеннолетнего в учебном учреждении закрытого типа (глава 31.3 КАС РФ (в редакции Федерального закона № 445-ФЗ). До настоящего времени данные комиссии лишь согласовывали мотивированные представления администраций учебных учреждений закрытого типа о продлении срока пребывания несовершеннолетних в данных учреждениях, восстановлении срока пребывания несовершеннолетних в указанных учреждениях, переводе несовершеннолетних в другие учебные учреждения закрытого типа либо о прекращении пребывания несовершеннолетних в этих учреждениях;

7

исключить полномочия КДН по рассмотрению материалов о помещении несовершеннолетних в центры временного содержания, поскольку аналогичные законоположения Федерального закона № 120-ФЗ исключены Федеральным законом № 445-ФЗ (пункт 8 статьи 2 Федерального закона № 445-ФЗ).

**Губернатор  
Архангельской области**

 **А.В. Цыбульский**



**Финансово-экономическое обоснование  
проекта областного закона «О внесении изменений в отдельные  
областные законы по вопросам, связанным с пребыванием  
несовершеннолетних в центрах временного содержания для  
несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел  
и специальных учебно-воспитательных учреждениях закрытого типа»**

Принятие проекта областного закона «О внесении изменений в отдельные областные законы по вопросам, связанным с пребыванием несовершеннолетних в центрах временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел и специальных учебно-воспитательных учреждениях закрытого типа» не повлечет дополнительных расходов областного бюджета или изменений финансово-бюджетных обязательств Архангельской области.

**Губернатор  
Архангельской области**

 **А.В. Цыбульский**

## **Перечень**

**областных законов и иных нормативных правовых актов Архангельской области, отмены или изменения которых потребует принятие областного закона «О внесении изменений в отдельные областные законы по вопросам, связанным с пребыванием несовершеннолетних в центрах временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел и специальных учебно-воспитательных учреждениях закрытого типа»**

Принятие областного закона «О внесении изменений в отдельные областные законы по вопросам, связанным с пребыванием несовершеннолетних в центрах временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел и специальных учебно-воспитательных учреждениях закрытого типа» потребует внесения изменений в:

1) постановление Правительства Архангельской области от 6 июля 2010 г. № 192-пп «О мерах по контролю за осуществлением органами местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области государственных полномочий Архангельской области по созданию муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав»;

2) положение о территориальной (муниципальной) комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, утвержденное постановлением Правительства Архангельской области от 21 августа 2014 г. № 341-пп;

3) порядок подготовки и представления отчетов о работе по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав в Архангельской области, утвержденный постановлением Правительства Архангельской области от 5 октября 2018 г. № 430-пп.

**Губернатор  
Архангельской области**

 **А.В. Цыбульский**

**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ  
седьмого созыва (сорок третья сессия)**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от 2023 года №

О проекте областного закона «О внесении изменений в отдельные областные законы по вопросам, связанным с пребыванием несовершеннолетних в центрах временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел и специальных учебно-воспитательных учреждениях закрытого типа»

Областное Собрание депутатов **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Принять проект областного закона «О внесении изменений в отдельные областные законы по вопросам, связанным с пребыванием несовершеннолетних в центрах временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел и специальных учебно-воспитательных учреждениях закрытого типа» в первом чтении.

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель областного  
Собрания депутатов

Е.В. Прокопьева







**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ  
седьмого созыва**

**АППАРАТ**

**ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ**

В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-56-95, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: [duma@aosd.ru](mailto:duma@aosd.ru), <http://www.aosd.ru>

от \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_  
на № пз7/931 от 07.03.2023

**Заключение  
на проект областного закона № пз7/931 «О внесении изменений  
в отдельные областные законы по вопросам, связанным с пребыванием  
несовершеннолетних в центрах временного содержания  
для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел  
и специальных учебно-воспитательных учреждениях закрытого типа»**

Правовое управление, осуществив правовую экспертизу проекта областного закона № пз7/931 «О внесении изменений в отдельные областные законы по вопросам, связанным с пребыванием несовершеннолетних в центрах временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел и специальных учебно-воспитательных учреждениях закрытого типа» (далее – Проект), внесенного Губернатором Архангельской области Цыбульским А.В., полагает необходимым сообщить следующее.

Проект разработан в целях реализации положений Федерального закона от 21 ноября 2022 года № 445-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации и Федеральный закон «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»; Федерального закона от 21 ноября 2022 года № 446-ФЗ «О признании утратившими силу частей третьей и четвертой статьи 92 Уголовного кодекса Российской Федерации»; Федерального закона от 21 ноября 2022 года № 447-ФЗ «О внесении изменений в статью 432 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации».

Проектом предусматривается внесение изменений:

в областной закон от 2 марта 2005 года № 4-2-ОЗ «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав» в части определения территориальных (муниципальных) комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в качестве уполномоченных лиц на участие в правоотношениях, связанных с помещением несовершеннолетнего в центр временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органа внутренних дел (далее – центр временного содержания) или продлением срока пребывания

Архангельское областное  
Собрание депутатов  
19.03.23  
Б/х № 01-02/23/44  
da

несовершеннолетнего в центре временного содержания; помещением несовершеннолетнего в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа (далее – учебное учреждение закрытого типа); продлением срока пребывания несовершеннолетнего в учебном учреждении закрытого типа; досрочным прекращением пребывания несовершеннолетнего в учебном учреждении закрытого типа или переводом в другое учебное учреждение закрытого типа; восстановлением срока пребывания несовершеннолетнего в учебном учреждении закрытого типа; проведением медицинского освидетельствования несовершеннолетнего в недобровольном порядке для определения возможности его помещения в учебное учреждение закрытого типа;

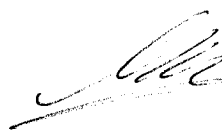
в областной закон от 29 октября 2008 года № 578-30-ОЗ «Об организации и осуществлении деятельности по опеке и попечительству в Архангельской области» и в областной закон от 14 ноября 2014 года № 211-12-ОЗ «Об уполномоченном при Губернаторе Архангельской области по правам ребенка» в отношении участия органов опеки и попечительства (в Архангельской области), а также уполномоченного при Губернаторе Архангельской области по правам ребенка в административных делах, связанных с пребыванием несовершеннолетних в центрах временного содержания в случае привлечения судом к участию в данных делах в качестве заинтересованных лиц.

Принятие Проекта находится в пределах полномочий Архангельского областного Собрания депутатов.

При проведении антикоррупционной экспертизы Проекта коррупциогенных факторов не выявлено.

На основании изложенного полагаем, что Проект может быть рассмотрен.

Заместитель начальника – начальник отдела  
по обеспечению законодательной деятельности



М.В. Ручин



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ  
седьмого созыва**

**АППАРАТ**

**ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ**

В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-56-95, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: [duma@aosd.ru](mailto:duma@aosd.ru), <http://www.aosd.ru>

от 15.03.2023 № \_\_\_\_\_  
на № пз7/931 от 07.03.2023

**Редакционное заключение  
на проект областного закона № пз7/931  
«О внесении изменений в отдельные областные законы по вопросам,  
связанным с пребыванием несовершеннолетних в центрах временного  
содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов  
внутренних дел и специальных учебно-воспитательных учреждениях  
закрытого типа»**

Отдел лингвистической экспертизы правового управления аппарата Архангельского областного Собрания депутатов на основании пункта 3 статьи 13 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» осуществил редакционную экспертизу проекта областного закона № пз7/931 «О внесении изменений в отдельные областные законы по вопросам, связанным с пребыванием несовершеннолетних в центрах временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел и специальных учебно-воспитательных учреждениях закрытого типа» и сообщает, что к представленному законопроекту замечаний нет.

Начальник отдела  
лингвистической экспертизы

И.В. Киршина

Москалева Ольга Альбертовна  
(8182) 21-57-92

Архангельское областное  
Собрание депутатов  
20  
Вх № от 02/02/23